

А К Т № 7

г. Ульяновск

18.05.2021

плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок муниципальным бюджетным дошкольным учреждением детским садом № 64 «Золотой ключик»

Основание для проверки: распоряжение администрации города Ульяновска от 25.01.2021 № 19-р, план проверок соблюдения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг на 2021 год, утверждённый распоряжением администрации города Ульяновска от 13.10.2020 № 275-р, постановление администрации города Ульяновска «Об утверждении Положения о контрольно-ревизионном управлении администрации города Ульяновска» от 12.03.2014 № 994.

Объект проверки: Муниципальное бюджетное дошкольное учреждение детский сад № 64 «Золотой ключик» (далее – Учреждение, заказчик).

Цель: проверить соблюдение Учреждением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

ИНН/КПП: 7327017220/732701001.

Место нахождения Учреждения: Россия, 432028, г. Ульяновск, проезд Полбина, дом 12.

Банковские реквизиты: р/с 03234643737010006800 в отделение Ульяновск Банка России/УФК по Ульяновской области, л/с 20686Ц78810, л/с 21686Ц78810.

Проверяемый период: проверке подлежат закупки, контракты, которые заключены в период с 01.01.2018 по 31.12.2020 и закупки, находящиеся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Сроки проверки: с 05.05.2021 по 14.05.2021.

Метод проверки: выборочный.

Учредитель: администрация города Ульяновска.

Ведомственная принадлежность: Управление образования города Ульяновска (далее – Управление, Управление образования).

Проверка проведена: заместителем начальника контрольно управления – начальником отдела контроля за осуществлением закупок контрольно-ревизионного управления администрации города Ульяновска Хлопицыной Т.В., консультантом отдела контроля за осуществлением закупок контрольно-ревизионного управления администрации города Ульяновска Токаревой Е.И., консультантом отдела контроля за осуществлением закупок контрольно-ревизионного управления администрации города Ульяновска Бушуевой О.А., консультантом отдела комплексных проверок контрольно-ревизионного управления администрации города Ульяновска Лысовой А.А.

Основные цели Учреждения: формирование общей культуры, развитие физических, интеллектуальных, нравственных, эстетических и личностных качеств, формирование предпосылок учебной деятельности, сохранение и укрепление здоровья детей дошкольного возраста.

В соответствии с пунктом 7 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для основ обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о

контрактной системе) Учреждение является заказчиком муниципального образования «город Ульяновск».

Управление по муниципальным закупкам и регулированию тарифов администрации города Ульяновска является уполномоченным органом для выполнения функций осуществления закупок (далее - уполномоченный орган). Порядок взаимодействия заказчиков муниципального образования «город Ульяновск» с уполномоченным органом утверждён решением Ульяновской Городской Думы от 28.04.2010 № 33 «Об учреждении Управления по муниципальным закупкам и регулированию тарифов администрации города Ульяновска» (далее - Порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченным органом, утвержденный решением УГД от 28.04.2010 № 33).

Управление Федерального казначейства по Ульяновской области, осуществляющее функции по созданию, развитию и ведению единой информационной системы в сфере закупок, по установлению порядка регистрации и порядка пользования единой информационной системой в сфере закупок, является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (далее - уполномоченный федеральный орган).

В сети Интернет функционирует официальный сайт единой информационной системы в сфере закупок Российской Федерации для размещения информации по осуществлению закупок (далее - официальный сайт ЕИС) предназначенный для обеспечения свободного и безвозмездного доступа к полной и достоверной информации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц, а также для формирования, обработки и хранения такой информации, на котором ведётся единый реестр контрактов, заключённых от имени Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, контрактов, заключённых от имени муниципального образования, а также контрактов бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации, муниципальных бюджетных учреждений (далее - реестр контрактов). Порядок размещения информации на официальном сайте ЕИС и ее содержание регламентируется Законом о контрактной системе.

Контроль в сфере закупок осуществляется на основании части 2 статьи 99 Закона о контрактной системе в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их члены, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок.

Контроль в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного частями 4, 5, 8, 10 статьи 99 Закона о контрактной системе, в соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 99 Закона о контрактной системе, осуществляет уполномоченным органом местного самоуправления, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, путем проведения плановых и внеплановых проверок.

В проверяемом периоде заведующим Учреждения являлась Лаврентьева Т.И. (приказ отдела образования администрации Засвияжского района от 01.09.2005 № 367л).

В должности главного бухгалтера Учреждения в период с 01.01.2018 по 13.12.2019 работала Глинкина (Гришина) О.А. (приказы заведующей Учреждения) от 06.03.2015 № 24-л, от 24.12.2018 № 154-л), в период

16.12.2019 по 31.12.2020 - Малышева Е.М. (приказ Учреждения от 16.12.2019 № 129-л).

В ходе выборочной проверки были рассмотрены следующие документы:

1. Устав Учреждения.
 2. Планы финансово-хозяйственной деятельности на 2018-2020 годы.
 3. Отчёты об исполнении Учреждением плана финансово-хозяйственной деятельности по состоянию на 01.01.2019, 01.01.2020, 01.01.2021 (форма № 0503737).
 4. Планы-графики закупок Учреждения, утверждённые на проверяемый период.
 5. Приказы о назначении на должности сотрудников.
 6. Документы о наличии образования, дополнительного профессионального образования в сфере закупок сотрудников, ответственных за осуществлением закупок, должностные инструкции ответственных за осуществление закупок.
 7. Приказы и Положения, регламентирующие работу Учреждения по организации и осуществлению закупок.
 8. Документации о закупках, осуществлённых в проверяемый период.
 9. Контракты (договоры), заключённые Учреждением в проверяемом периоде.
 10. Документы и информация, размещённые на официальном сайте ЕИС.
- Проверка осуществлялась путём рассмотрения и анализа истребованных документов, а также сведений, размещенных на официальном сайте ЕИС.

I этап проверки

На момент проведения проверки в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя) закупки отсутствовали.

II этап проверки

Порядок организации осуществления закупок

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объём закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей, у заказчика есть право создать контрактную службу, либо назначить контрактного управляющего - должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Совокупный годовой объём закупок Учреждения не превышает сто миллионов рублей. Контрактным управляющим Учреждения в проверяемом периоде являлась заведующий Учреждения Лаврентьева Т.И. (приказы от 09.01.2018 № 27-А, от 09.01.2019 № 27-А, от 09.01.2020 № 27-А).

Контрактный управляющий Учреждения Лаврентьева Т.И. имеет диплом о высшем образовании Ульяновского ордена «Знак Почёта» госпединститута им. И.Н. Ульянова с присвоением квалификации: «преподаватель педагогики и психологии, методист по дошкольному воспитанию» по специальности: «Дошкольная педагогика и психология».

В 2016 году она получила диплом о профессиональной переподготовке о повышении квалификации по курсу: «Менеджмент и экономика образовательной организации» в объёме 528 часов в ФГБОУ ВО «УлГПУ им. И.Н.Ульянова» (регистрационный № 1345).

В 2020 году она получила удостоверение о повышении квалификации по курсу: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг» в объёме 144 часа в ООО «Центр повышения квалификации» (регистрационный № УД 190388).

Таким образом, уровень квалификации контрактного управляющего Учреждения соответствует требованиям, установленным частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе.

Приказом от 16.12.2019 № 135-А утверждено Положение о контрактном управляющем Учреждения.

В соответствии с частью 10 статьи 26 Закона о контрактной системе, в целях централизации закупок, решением УГД от 28.04.2010 № 33 утверждён Порядок взаимодействия заказчиков муниципального образования «город Ульяновск» с уполномоченным органом.

В силу части 11 статьи 26 Закона о контрактной системе к деятельности уполномоченных органов, уполномоченных учреждений в пределах полномочий, установленных решениями о создании таких органов, учреждений либо решениями о наделении их полномочиями в соответствии с настоящей статьёй, применяются положения Закона о контрактной системе, которые регламентируют права и обязанности заказчика.

В нарушение пункта 4 Порядка взаимодействия заказчиков муниципального образования «город Ульяновск» с уполномоченным органом, утверждённого решением УГД от 28.04.2010 № 33, в подпункте 2.1.7, абзацах 19, 20 подпункта 3.1.2 Положения о контрактном управляющем Учреждения прописаны функции несвойственные «заказчику муниципального образования «город Ульяновск».

Следует отметить, что в период проведения проверки приказом от 12.05.2021 № 84-А утверждено новое Положение о контрактном управляющем Учреждения, с учётом внесения необходимых изменений.

В соответствии с частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

По решению заказчика для приёмки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приёмочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек (часть 6 статья 94 Закона о контрактной системе).

Во исполнение части 6 статьи 94 Закона о контрактной системе приказами от 09.01.2018 № 2-А, от 20.10.2018 № 104-А, от 17.10.2018 № 103-А, от 09.01.2019 № 2-А, от 09.01.2020 № 2-А утверждены составы приёмочной комиссии, которая состоит из пяти человек.

Частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе установлено, что приёмка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги оформляется документом о приёмке, который подписывается заказчиком (в случае создания приёмочной комиссии подписывается всеми членами приёмочной комиссии и утверждается заказчиком).

Приказом заведующего Учреждением от 27.11.2017 № 95-А утверждён Положение о приёмочной (экспертной) комиссии Учреждения.

Планирование закупок товаров, работ, услуг

В соответствии с требованием части 1 статьи 16 Закона о контрактной системе планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В соответствии с частью 7 статьи 16 Закона о контрактной системе план-график формируется государственным, муниципальным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями в соответствии с требованиями настоящей статьи при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, государственного, муниципального унитарных предприятий и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального унитарных предприятий.

Планы финансово-хозяйственной деятельности: на 2018 и плановый период 2019 и 2020 годов; на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов; на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов утверждены руководителем Учреждения – 25.12.2017, 26.12.2018, 12.12.2019.

Планы-графики закупок товаров, работ, услуг на 2018, 2019, 2020 годы утверждены руководителем Учреждения и размещены на официальном сайте ЕИС своевременно - 27.12.2017, 29.12.2018, 23.12.2019.

В течение 2018 года на официальном сайте ЕИС размещено 15 версий плана-графика закупок товаров, работ, услуг, в течение 2019 года размещено 19 версий, в течение 2020 года - 23 версии.

Согласно представленной формы по ОКУД № 0503737 Учреждению на 2018 год утверждены бюджетные назначения в общей сумме 16 601,17 тыс руб., в том числе на закупки товаров, выполнение работ, оказание услуг в общей сумме 5 244,78 тыс. руб.

По итогам проведения 52 закупочных процедур конкурентными и неконкурентными способами в 2018 году Учреждением заключено контрактов (договоров) на общую сумму 5 279,73 тыс. руб., в том числе по итогам:

- 2 электронных аукционов на общую сумму 534,23 тыс. руб.;
- 50 контрактов (договоров) на общую сумму 4 745,55 тыс. руб. единственного поставщика на основании части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно представленной формы по ОКУД № 0503737 Учреждению на 2019 год утверждены бюджетные назначения в общей сумме 16 449,51 тыс руб., в том числе на закупки товаров, выполнение работ, оказание услуг

общей сумме 5 123,06 тыс. руб.

По итогам проведения 50 закупочных процедур конкурентными и неконкурентными способами в 2019 году Учреждением заключено контрактов на общую сумму 5 089,20 тыс. руб., в том числе по итогам:

- 1 электронного аукциона на общую сумму 61,17 тыс. руб.;
- 49 контрактов (договоров) на общую сумму 5 028,03 тыс. руб. у единственного поставщика на основании части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно представленной формы по ОКУД № 0503737, Учреждению на 2020 год утверждены бюджетные назначения в общей сумме 15900,97 тыс. руб., в том числе на закупки товаров, выполнение работ, оказание услуг в общей сумме 3 964,73 тыс. руб.

По итогам проведения 49 закупочных процедур конкурентными и неконкурентными способами в 2020 году Учреждением заключено контрактов на общую сумму 3 984,16 тыс. руб., в том числе по итогам:

- 1 электронного аукциона на общую сумму 63,13 тыс. руб.;
- 48 контрактов (договоров) на общую сумму 3 921,8 тыс. руб. у единственного поставщика на основании части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Годовой объём закупок, который заказчик осуществил на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в 2018, 2019, 2020 годах, не превышает совокупный годовой объём закупок заказчика, установленный законодательством о контрактной системе Российской Федерации.

Соблюдения требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

В силу части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП, СОНКО) в объёме не менее чем 15% совокупного годового объёма закупок.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у СМП, СОНКО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчёт на официальном сайте ЕИС.

Во исполнение части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе на официальном сайте ЕИС Учреждением своевременно размещён отчёт об объёме закупок, осуществлённых у СМП, СОНКО (далее - отчёт об объёме закупок у СМП, СОНКО) за 2018 год - дата опубликования 26 марта 2019 года. Согласно информации в указанном отчёте, объём закупок Учреждением составил - 36,87%.

Отчёт об объёме закупок у СМП, СОНКО за 2019 год - дата опубликования 19 марта 2020 года. Согласно информации в указанном отчёте объём закупок Учреждения составил - 100%.

Отчёт об объёме закупок у СМП, СОНКО за 2020 год - дата опубликования 25 февраля 2021 года. Согласно информации в указанном отчёте, объём закупок Учреждения составил - 100%.

Прочие нарушения

1. В нарушение требований статей 3 и 94 Закона о контрактной системе в четырёх контрактах Учреждением включено условие о сроке начала их действия, предшествующем дате заключения таких контрактов:

1.1. Учреждением на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключён государственный контракт об оказании услуг электросвязи от 18.01.2019 № 4530 с ПАО «Ростелеком» на сумму 10 000,00 руб. Пунктом 6.1 настоящего государственного контракта предусмотрен срок действия с 01.01.2019 по 31.12.2019, что свидетельствует о распространении его действия на правоотношения сторон, возникшие до момента его заключения;

1.2. Учреждением на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключён муниципальный контракт от 24.01.2018 № 736135т на оказание услуг по передаче тепловой энергии и теплоносителя с ПАО «Т Плюс» на сумму 403 700,00 руб. Пунктом 7.1 настоящего муниципального контракта предусмотрен срок действия с 01.01.2018 по 31.12.2018, что свидетельствует о распространении его действия на правоотношения сторон, возникшие до момента его заключения;

1.3. Учреждением на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключён государственный (муниципальный) контракт об оказании услуг связи от 18.01.2018 № 4530 с ПАО «Ростелеком» на сумму 11 000,00 руб. Пунктом 4.12 настоящего государственного (муниципального) контракта предусмотрен срок действия с 01.01.2018 по 31.12.2018, что свидетельствует о распространении его действия на правоотношения сторон, возникшие до момента его заключения;

1.4. Учреждением на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключён муниципальный контракт холодного водоснабжения и водоотведения от 18.01.2018 № 9359 с УМУП «Ульяновск-водоканал» на сумму 76 500,00 руб. Пунктом 65 настоящего муниципального контракта предусмотрен срок действия с 01.01.2018 по 31.12.2018, что свидетельствует о распространении его действия на правоотношения сторон, возникшие до момента его заключения.

В соответствии с пунктом 2 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации стороны вправе установить, что условия заключённого ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом и не вытекает из существа соответствующих отношений.

Согласно пункту 3 статьи 3 Закона о контрактной системе закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с указанным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с

заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта

Согласно пункту 2 статьи 3 Закона о контрактной системе определение поставщика (подрядчика, исполнителя) начинается с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд либо в установленных указанным законом случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта.

Согласно части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя определённый указанной нормой комплекс мер, реализуемых после заключения контракта.

Соответственно Законом о контрактной системе не предусмотрена возможность осуществления заказчиком и поставщиком действий при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд, связанных с исполнением контракта до его заключения, а возможность установления в соответствующих государственных контрактах (договорах) положений о том, что условия заключённого ими договора применяются к их правоотношениям, возникшим до заключения договора, не допустима.

Таким образом, применение положений пункта 2 статьи 425 ГК РФ не представляется возможным к отношениям, регулируемым Законом о контрактной системе.

Заключительная часть

I этап проверки: На момент проведения проверки в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя) закупки отсутствовали.

II этап проверки:

1. Контрактным управляющим Учреждения в проверяемом периоде являлась заведующий Учреждения Лаврентьева Т.И.

2. В нарушение пункта 4 Порядка взаимодействия заказчиков муниципального образования «город Ульяновск» с уполномоченным органом, утверждённого решением УГД от 28.04.2010 № 33, в подпункте 2.1.7, абзацах 19, 20 подпункта 3.1.2 Положения о контрактном управляющем Учреждения прописаны функции несвойственные «заказчику муниципального образования «город Ульяновск» (в период проведения проверки заказчиком внесены необходимые изменения).

3. Планы-графики закупок товаров, работ, услуг на 2018, 2019, 2020 годы утверждены руководителем Учреждения и размещены на официальном сайте ЕИС своевременно - 27.12.2017, 29.12.2018, 23.12.2019.

4. В ходе проверки установлено, что по итогам осуществления закупок конкурентными и неконкурентными способами в 2018 году Учреждением заключено контрактов на общую сумму 5 279,73 тыс. руб. (52 закупки), в 2019 году - на общую сумму 5 089,20 тыс. руб. (50 закупок), в 2020 году - на общую сумму 3 984,16 тыс. руб. (49 закупок).

5. Годовой объём закупок, который заказчик осуществил на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в 2018, 2019, 2020 годах, не превышает совокупный годовой объём закупок заказчика, установленный законодательством о контрактной системе Российской Федерации.

6. Во исполнение частей 1, 4 статьи 30 Закона о контрактной системе официальном сайте ЕИС Учреждением своевременно размещён отчёт объёме закупок, осуществлённых у СМП, СОНКО за 2018 год - да опубликования 26.03.2019, объём закупок составил - 36,87%. Отчёт об объёме закупок у СМП, СОНКО за 2019 год - опубликован 19.03.2020, объём закупок составил - 100%. Отчёт об объёме закупок у СМП, СОНКО за 2020 год опубликован 25.02.2021, объём закупок составил - 100%.

7. В нарушение требований статей 3 и 94 Закона о контрактной системе четырёх контрактах Учреждением включено условие о сроке начала и действия, предшествующем дате заключения таких контрактов.

Администрация города Ульяновска:

Руководитель инспекции:

Заместитель начальника управления - начальник отдела контроля за осуществлением закупок контрольно-ревизионного управления администрации города Ульяновска

Т.В.Хлопицын

Консультант отдела контроля за осуществлением закупок контрольно - ревизионного управления администрации города Ульяновска

Е.И.Токарев

Консультант отдела контроля за осуществлением закупок контрольно - ревизионного управления администрации города Ульяновска

О.А.Бушуев

Консультант отдела комплексных проверок контрольно-ревизионного управления администрации города Ульяновска

А.А.Лысов:

Согласовано:

Начальник контрольно-ревизионного управления администрации города Ульяновска

М.С.Морозов